

Approches et outils pour renforcer les systèmes pharmaceutiques

Contenir la résistance aux antimicrobiens par une bonne gestion

Fiche technique | avril 2024

Pourquoi la gestion des antimicrobiens est-elle importante ?

Le système pharmaceutique est un sous-ensemble du système de santé plus large et vise à assurer l'accès et l'utilisation appropriée de produits médicaux et de services connexes sûrs, efficaces, de qualité garantie et abordables afin d'améliorer la santé. Les pays à revenu faible et intermédiaire (PRFI) sont confrontés à des défis majeurs dans leurs systèmes pharmaceutiques, notamment des dépenses élevées pour les médicaments, des produits de qualité inférieure et falsifiés (l'OMS estime qu'ils représentent environ 10 % des produits médicaux dans les PRFI)¹ et une utilisation inappropriée des médicaments.

Tous ces défis contribuent à la résistance aux antimicrobiens (RAM). Le défi de l'utilisation inappropriée des médicaments est particulièrement important : un rapport de 2011 de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) a révélé que seulement 30 à 40 % des patients sont traités selon les directives cliniques et que seulement environ 50 % des patients adhèrent aux schémas thérapeutiques.²

La RAM fait référence à des changements dans les microbes qui rendent les médicaments antimicrobiens moins efficaces. Le taux croissant de RAM rend le traitement des infections plus difficile et, dans certains

cas, impossible, avec les médicaments antimicrobiens existants. Préserver l'efficacité des antimicrobiens existants est nécessaire pour traiter les infections et sauver des vies. L'OMS classe la RAM comme l'un des 10 plus grands défis mondiaux de santé publique, et on ne saurait trop insister sur ce défi : on estime que 1,27 million de décès dans le monde étaient directement attribuables à des infections bactériennes résistantes aux antimicrobiens en 2019, soit plus de décès que ceux causés par le VIH/sida ou le paludisme. C'est dans les PRFI que le fardeau est le plus élevé, les pays d'Afrique subsaharienne enregistrant le plus grand nombre de décès attribuables à la RAM, suivis de l'Asie du Sud.³

Des programmes efficaces de gestion des antimicrobiens, tant à l'échelle nationale qu'au niveau des établissements, sont importants pour contenir la RAM. Ces programmes visent à optimiser l'utilisation des médicaments antimicrobiens et à réduire leur mauvaise utilisation afin de prévenir les infections causées par des organismes multirésistants et d'assurer un accès durable à des thérapies efficaces.

Dans ce document, nous présentons des approches et outils que MTaPS a jugés efficaces pour améliorer la gestion des antimicrobiens et décrivons comment d'autres organisations peuvent les appliquer dans leur contexte.

¹ OMS. Substandard and falsified medical products. 2018. <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/substandard-and-falsified-medical-products>

² Holloway K, van Dijk L. The world medicines situation 2011: rational use of medicines (3rd ed.). 2011. OMS.

³ Antimicrobial resistance collaborators. Global burden of bacterial antimicrobial resistance in 2019: a systematic analysis. Lancet. 2022. 399, 629-55. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(21\)02724-0](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(21)02724-0)

Approches et outils pour améliorer la gestion des antimicrobiens

Le programme des Médicaments, technologies et services pharmaceutiques (MTaPS) de l'USAID aide les PRFI à lutter contre la RAM dans le cadre des efforts de l'USAID dans le cadre du Programme de sécurité sanitaire mondiale. La stratégie de MTAps pour soutenir la lutte contre la RAM est ancrée dans une approche de renforcement des systèmes qui se concentre sur trois domaines techniques essentiels : une coordination multisectorielle efficace sur la RAM, la prévention et le contrôle des infections (PCI) et la gestion des antimicrobiens. La lutte contre la RAM nécessite des systèmes pharmaceutiques solides qui traitent de l'accès aux antimicrobiens et de leur utilisation appropriée. Dans le cadre de son objectif d'améliorer les services pharmaceutiques afin d'obtenir des résultats en matière de santé, le programme MTAps utilise une gamme d'approches pour aider les pays à renforcer la gestion aux antimicrobiens. Ces approches sont fondées sur un processus itératif visant à aider les pays à faire des progrès progressifs pour atteindre les points de référence établis par l'OMS et faire progresser [les scores de l'évaluation externe conjointe](#) (EEC) des pays pour les indicateurs P4.4, *Optimiser l'utilisation des médicaments antimicrobiens en santé humaine et animale* et P4.5, *Optimiser l'utilisation des médicaments antimicrobiens dans les domaines de la santé humaine et animale et de l'agriculture*. Il s'agit d'un processus volontaire, collaboratif et multisectoriel visant à évaluer les capacités des pays à prévenir, détecter et répondre rapidement aux risques pour la santé publique, qu'ils se produisent naturellement ou en raison d'événements délibérés ou accidentels. L'EEC aide les pays à identifier les lacunes les plus critiques au sein de leurs systèmes de santé humaine et animale afin de donner la priorité aux possibilités d'amélioration de la préparation et de la réponse.⁴

Les efforts de MTAps visent à renforcer les capacités des pays à optimiser l'utilisation des antimicrobiens et à prévenir les menaces de maladies infectieuses, garantissant ainsi la santé à l'échelle nationale et mondiale.

Approches et outils au niveau central

Au niveau central, MTAps aide les pays à :

- Évaluer la capacité de gestion des antimicrobiens et élaborer des plans d'action
- Mobiliser les parties prenantes et construire des coalitions autour des activités de gestion des antimicrobiens
- Contribuer à l'élaboration de politiques, de lignes directrices et de procédures opérationnelles standard à l'échelle nationale.
- Réformer les programmes d'études initiales et en cours d'emploi en mettant l'accent sur les compétences de base.
- Éduquer les patients et le public au moyen de documents, de messages personnalisés et des médias
- Renforcer les capacités des acteurs grâce à des outils, des supports de travail, des supervisions formatives et une amélioration continue de la qualité.
- Surveiller le respect des politiques, directives et pratiques recommandées
- Fournir un appui technique pour regrouper les antibiotiques dans les catégories d'accès, de surveillance et de réserve (AWaRe), conformément aux directives de l'OMS.

Approches et outils à l'échelle de l'établissement

MTaPS aide les établissements de santé à renforcer leurs programmes de gestion des antimicrobiens en mettant en œuvre les étapes de mise en place de programmes de gestion des antimicrobiens détaillées dans [la boîte à outils de l'OMS](#) sur la gestion des antimicrobiens. MTAps utilise [un guide détaillé et une liste de contrôle](#) qu'il a élaborés qui détaillent les étapes de la boîte à outils de l'OMS et fournissent un moyen visuel de suivre les progrès. Le soutien est adapté à l'établissement, en tenant compte des forces et des faiblesses de chaque établissement, ainsi que du niveau actuel de soutien à la gestion des antimicrobiens dans l'établissement. Les étapes à suivre pour mettre en place des programmes de gestion des antimicrobiens dans les établissements, identifiées dans la boîte à outils de l'OMS, sont les suivantes : un guide détaillé et une liste de contrôle qu'il a élaborés qui détaillent les étapes

⁴ OMS (n.d.). Joint External Evaluation (JEE). [https://www.who.int/emergencies/operations/international-health-regulations-monitoring-evaluation-framework/joint-external-evaluations#:~:text=A%20Joint%20External%20Evaluation%20\(JEE,to%20deliberate%20or%20accidental%20events](https://www.who.int/emergencies/operations/international-health-regulations-monitoring-evaluation-framework/joint-external-evaluations#:~:text=A%20Joint%20External%20Evaluation%20(JEE,to%20deliberate%20or%20accidental%20events)

de la boîte à outils de l'OMS et fournissent un moyen visuel de suivre les progrès. Le soutien est adapté à l'établissement, en tenant compte des forces et des faiblesses de chaque établissement, ainsi que du niveau actuel d'appui à la gestion des antimicrobiens dans l'établissement. Les étapes à suivre pour mettre en place des programmes de gestion des antimicrobiens dans les établissements, identifiées dans la boîte à outils de l'OMS,⁵ sont les suivantes :

1. Entreprendre une analyse de la situation, des forces, des opportunités, des faiblesses et des menaces de gestion des antimicrobiens de l'établissement :
 - 1.1. Éléments de base des établissements de soins de santé—déterminer ce qui est en place et le niveau de mise en œuvre requis
 - 1.2. Données disponibles sur la consommation et/ou l'utilisation d'antimicrobiens, les vérifications des ordonnances et les données de surveillance de la RAM
 - 1.3. Compétences existantes en matière de gestion des antimicrobiens dans l'établissement
2. Mettre en place une structure de gouvernance durable de gestion des antimicrobiens basée sur les structures existantes
3. Prioriser les éléments de base de l'établissement de soins de santé en fonction des résultats de l'analyse de la situation :
 - 3.1. Identifier les priorités immédiates
 - 3.2. Identifier les ressources nécessaires
4. Identifier les activités de gestion des antimicrobiens, en commençant par les objectifs à portée de main :
 - 4.1. Identifiez qui, quoi, où et quand
5. Élaborer un plan d'action de gestion des antimicrobiens pour les établissements de santé qui précise les ressources humaines et financières nécessaires
6. Mettre en œuvre des interventions sur la gestion des antimicrobiens
7. Surveiller et évaluer les interventions sur la gestion des antimicrobiens
8. Offrir des ressources éducatives et une formation de base et continue sur la prescription optimisée d'antimicrobiens.

Études de cas sur le renforcement de la AMS

Institutionnalisation de l'apprentissage de la gestion des antimicrobiens au Kenya

MTaPS a soutenu les efforts visant à institutionnaliser l'apprentissage de la gestion des antimicrobiens pour la formation initiale et continue :

- **Préparation à la formation initiale** : MTAps a collaboré avec l'Université de Nairobi à l'élaboration de programmes d'études et de formation initiale pour les étudiants de premier cycle et de troisième cycle en sciences de la santé. MTAps et l'université ont ensuite effectué le lancement officiel du programme de formation sur la gestion des antimicrobiens.
- **Préparation à la formation continue** : MTAps a collaboré avec les autorités réglementaires et les associations professionnelles [pour élaborer et lancer un cours de formation professionnelle continue en cours d'emploi sur la gestion des antimicrobiens](#). Le cours virtuel de neuf modules s'adresse aux professionnels de la santé en exercice et offre une formation sur les aspects pratiques de la gestion des antimicrobiens en milieu de soins de santé. Entre octobre 2020 et juin 2022, plus de 1 700 travailleurs de santé ont été formés, notamment des scientifiques de laboratoire médical, des médecins, des infirmières et des pharmaciens. L'achèvement du cours a permis aux participants d'obtenir des points de formation professionnelle continue de la part de leurs organismes de réglementation respectifs (y compris le Conseil de la pharmacie et des poisons, le Conseil des soins infirmiers du Kenya et le Conseil des médecins et dentistes du Kenya). Ces points sont importants pour le renouvellement annuel des permis d'exercice.

Ensemble, ces efforts aident le Kenya à progresser sur la voie de la durabilité et à renforcer les capacités du personnel de santé actuel et futur en matière de gestion des antimicrobiens.

⁵ OMS. Antimicrobial stewardship programmes in health-care facilities in low- and middle-income countries. A practical toolkit. 2019. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/329404/9789241515481-eng.pdf>

Surveillance de l'utilisation des antibiotiques dans les hôpitaux en Ouganda

Après avoir mis en place une gouvernance et une planification solides de gestion des antimicrobiens, [MTaPS a collaboré avec le Ministère Ougandais de la Santé pour surveiller l'utilisation des antibiotiques](#) dans 13 hôpitaux en utilisant la méthodologie de l'enquête ponctuelle standardisée de l'OMS sur la prévalence, une activité du plan national de gestion des antimicrobiens.⁶ La collecte de données a eu lieu entre décembre 2020 et avril 2021 et a porté sur 1 387 ordonnances auprès de 1 077 patients. L'étude visait non seulement à comprendre la prévalence des antibiotiques utilisés dans les établissements, mais aussi à évaluer la conformité des établissements aux directives cliniques du pays. Les données ont montré que 74 % des patients se sont vu prescrire au moins un antibiotique ; le respect des lignes directrices cliniques nationales était faible (30 %) ; et il y a eu une forte utilisation des antibiotiques de la catégorie de surveillance de l'OMS (44 %, bien que l'OMS vise à ce qu'au moins 60 % de la consommation d'antibiotiques des pays provienne de médicaments de la catégorie d'accès). Le suivi de l'utilisation des antibiotiques est essentiel à l'efficacité des programmes de gestion des antimicrobiens, et les résultats de l'étude ont permis de mettre en évidence les domaines dans lesquels il est possible d'améliorer l'efficacité de ces programmes au niveau des établissements et ont fourni des points d'action permanents à intégrer dans les futurs plans de gestion des antimicrobiens pour chaque établissement.

Comment les organisations peuvent-elles appliquer ces approches ?

Vous trouverez ci-dessous des ressources qui peuvent fournir aux organisations les connaissances et les outils nécessaires pour améliorer l'efficacité des activités de gestion des antimicrobiens et de lutte contre la RAM dans des contextes locaux.

Note : Plusieurs des ressources suivantes sont disponibles uniquement en anglais. Nous vous encourageons à utiliser les outils de traduction en ligne disponibles gratuitement (par exemple, en recherchant *traduction de documents en ligne* dans un moteur de recherche).

Outils

- [Mini-guides du programme de sécurité sanitaire mondiale de MTaPS](#): Ces documents fournissent des conseils concis par étapes et des listes de contrôle pour la mise en œuvre d'activités visant à contenir la RAM. En plus de fournir des conseils pratiques sur la mise en œuvre des programmes de gestion des antimicrobiens au niveau des établissements, les guides couvrent également les programmes et les plans de PCI, la coordination multisectorielle et la mise en œuvre de la classification des antibiotiques AWaRE de l'OMS.
- [Programmes de gestion des antimicrobiens dans les établissements de soins de santé des pays à revenu faible et intermédiaire : une boîte à outils pratique de l'OMS](#) (OMS 2019) : Cette boîte à outils fournit des conseils pratiques sur la gestion des antimicrobiens, y compris la planification, la mise en œuvre et l'évaluation des programmes de gestion des antimicrobiens, les compétences des travailleurs de la santé impliqués dans les programmes de gestion des antimicrobiens au niveau des établissements, ainsi que l'éducation et la formation visant à renforcer les compétences liées à la gestion des antimicrobiens. La boîte à outils fournit également des exemples de documents que les utilisateurs peuvent adapter (par exemple, des exemples de termes de référence pour les groupes de travail et les comités nationaux et au niveau des établissements).
- [Outil d'évaluation externe conjointe : Règlement sanitaire international \(2005\) – Troisième édition](#) (OMS 2022) : L'EEC permet aux pays d'évaluer leur capacité à se préparer et à répondre aux menaces pour la santé publique. L'outil comprend des indicateurs spécifiques sur la RAM avec des niveaux de capacité clairement définis.
- [Lignes directrices ougandaises pour la prévention des infections et l'utilisation appropriée des antimicrobiens dans le secteur animal \(2020\)](#) : Le ministère ougandais de l'Agriculture, de l'Industrie animale et de la Pêche, en collaboration avec MTaPS, a élaboré et publié des directives pratiques sur l'utilisation de la PCI et des antimicrobiens pour [l'élevage bovin](#), [la pisciculture](#) et [l'élevage de chèvres et de moutons](#).
- [Plan d'action national multisectoriel de surveillance et de lutte contre les résistances aux antimicrobiens](#) (République de Sénégal, 2017) (disponible en français) : Le plan d'action du Sénégal vise à apporter une réponse efficace, à travers une approche intégrée à la menace croissante de la RAM dans le pays.

⁶ Kiggundu R, Wittenauer R, Waswa J, et al. (2022). Point prevalence survey of antibiotic use across 13 hospitals in Uganda. *Antibiotics*, 11, 199. <https://doi.org/10.3390/antibiotics11020199>

Lectures et ressources supplémentaires

- [Identifier et relever les défis de la surveillance de l'utilisation des antimicrobiens dans le secteur de la santé humaine dans les pays à revenu faible et intermédiaire : expériences et leçons tirées de la Tanzanie et de l'Ouganda](#) (Kiggundu et al. 2023)
- [Renforcement de l'utilisation des comités des médicaments et des produits thérapeutiques dans les établissements de santé au Burkina Faso](#) (décembre 2022)
- [MTaPS met en place des centres d'excellence pour la gestion des antimicrobiens et la prévention et le contrôle des infections en Ouganda](#) (février 2022)
- [Appel à des politiques et à des règlements visant à renforcer la gestion des antimicrobiens](#) (novembre 2021)
- [Politiques et réglementations actuelles de l'Ouganda en matière de gestion des antimicrobiens pour la santé humaine, la santé animale et l'agriculture](#) (octobre 2021)
- [Intégration de la gestion des antimicrobiens dans le développement professionnel continu au Kenya](#) (octobre 2021)
- [La RDC achève sa première enquête nationale sur la consommation d'antimicrobiens](#) (juin 2021)
- [La Côte d'Ivoire lance le tout premier plan multisectoriel de lutte contre la résistance aux antimicrobiens](#) (décembre 2020)

Ressources d'apprentissage en ligne

- [Renforcement des systèmes pharmaceutiques \(RSP\) 101](#) (disponible en anglais et en français) : Ce cours présente aux apprenants les principes de base du RSP, y compris la façon dont la résolution des problèmes du système pharmaceutique fait progresser la couverture sanitaire universelle, lutte contre la RAM, le VIH et le sida, le paludisme, la tuberculose et d'autres menaces pour la santé publique, et promeut la santé maternelle et infantile.
- [Résistance aux antimicrobiens \(partie 1\)](#) : Ce cours aborde les principes de base de la RAM, y compris son impact sur les individus et la société.
- [Résistance aux antimicrobiens \(partie 2\)](#) : Ce cours présente les facteurs qui contribuent au développement et à la propagation de la RAM, y compris les interventions visant à remédier à ces facteurs.
- [Cartographie des possibilités de formation et des ressources pour les travailleurs de la santé afin d'en apprendre davantage sur la résistance aux antimicrobiens et la gestion des antimicrobiens](#) (OMS 2017) : Cette ressource identifie une gamme de ressources éducatives disponibles sur la RAM qui ciblent à la fois les travailleurs de la santé et les étudiants. L'annexe 2 du rapport fournit une liste de ces ressources, avec des liens associés.
- [Cartographie des possibilités de formation pour les travailleurs de la santé sur la résistance aux antimicrobiens et la gestion des antimicrobiens dans le monde](#) (Rogers et al. 2018) : Cet article fournit un tableau (avec des liens associés) de diverses ressources éducatives disponibles sur la RAM et la gestion des antimicrobiens.

Contact

Veuillez contacter MTaPS (Management Sciences for Health) pour plus d'informations.

- Mohan Joshi, conseiller technique principal, mjoshi@mtapsprogram.org
- Fozo Alombah, conseiller technique principal, falombah@mtapsprogram.org
- Mame Mbaye, conseillère technique senior, mmbaye@mtapsprogram.org

À propos du programme MTaPS de l'USAID :

Le Programme des médicaments, technologies et services pharmaceutiques (MTaPS) de l'USAID aide les pays à revenu faible et intermédiaire à renforcer leurs systèmes pharmaceutiques, essentiel à l'obtention de meilleurs résultats de santé et à l'instauration de systèmes de santé plus fonctionnels. Le programme est mis en œuvre par un consortium de partenaires locaux et internationaux, dirigé par MSH, une organisation internationale à but non lucratif.



Ce document a été réalisé grâce au soutien généreux du peuple américain par le biais de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) en vertu du contrat no 7200AA18C00074. Son contenu relève de la responsabilité de Management Sciences for Health et ne reflète pas nécessairement l'avis de l'USAID ou du Gouvernement des États-Unis.