

PROGRAMME MEDICAMENTS, TECHNOLOGIES ET SERVICES PHARMACEUTIQUES (MTAPS) DE L'USAID

Accès amélioré. Services améliorés. Meilleurs résultats de santé.

Approches et outils pour renforcer les systèmes pharmaceutiques

Financement du système pharmaceutique

Fiche technique | avril 2024

Pourquoi est-il important de renforcer le financement des produits pharmaceutiques ?

Le système pharmaceutique est un sous-système du système de santé plus large (Figure 1). En tant que tel, le renforcement du système pharmaceutique est nécessaire pour renforcer le système de santé d'un pays. L'accès durable et équitable à des produits médicaux et à des services pharmaceutiques efficaces, sûrs, de qualité et abordables est l'objectif central des systèmes pharmaceutiques. Des mécanismes de financement solides sont nécessaires pour assurer cet accès et étendre la couverture sanitaire en mobilisant, en mettant en commun, en allouant et en utilisant les ressources pharmaceutiques de manière rapide et efficace.

De nombreux pays à revenu faible ou intermédiaire (PRFI) sont confrontés au défi des coûts élevés des médicaments, aggravés par l'instabilité économique, l'accroissement de la population et le lourd fardeau des maladies. L'une des principales cibles de l'intervention est l'inégalité des dépenses en médicaments essentiels par ménage. Dans les PRFI, moins d'un tiers des dépenses pharmaceutiques sont financées par l'État, tandis que dans les pays à revenu élevé, une plus grande partie de l'économie est couverte par les budgets publics (60 % sont financés par l'État). Selon le rapport 2017 du *Lancet* sur les médicaments essentiels et la couverture sanitaire universelle, 13 à 25 dollars (USD)

par habitant, soit 77,4 à 151,9 milliards de dollars (USD), sont nécessaires pour financer l'ensemble des médicaments essentiels dans tous les PRFI.¹ Compter sur les ménages privés et le financement des bailleurs de fonds dans les PRFI pour couvrir ces dépenses n'est donc ni durable ni équitable.

Les interventions financières sont importantes pour générer les preuves financières nécessaires pour stimuler la volonté politique d'allouer des ressources suffisantes à la santé (et aux médicaments, en particulier), mobiliser efficacement les ressources et soutenir les réformes nécessaires du système.



Figure 1. Composantes du système pharmaceutique (extrait de Renforcement des systèmes pharmaceutiques I01)

Dans ce document, nous présentons des approches et outils que MTaPS a jugés efficaces pour renforcer le financement du secteur pharmaceutique et décrivons comment d'autres organisations peuvent les appliquer dans leur contexte.

¹ Wirtz VJ, et al. Essential medicines for universal health coverage. *Lancet*. 2017. 389;403-76. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(16\)31599-9](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(16)31599-9)

Approches et outils pour renforcer le financement du système pharmaceutique

Le programme MTaPS de l'USAID utilise une approche systémique pour toutes les composantes du système pharmaceutique, comme le montre figure 1, pour aider les pays à atteindre leurs objectifs de financement de la santé. Les principales stratégies d'optimisation du financement du secteur pharmaceutique dans les PRFI sont les suivantes :

- Harmoniser les stratégies de financement des produits pharmaceutiques avec les objectifs globaux du système de santé.
- Renforcer les systèmes des pays, y compris les ressources humaines et les capacités institutionnelles, pour une mobilisation, une allocation et une utilisation efficaces et durables des ressources pharmaceutiques.
- Améliorer la disponibilité et l'utilisation de stratégies de financement des médicaments fondées sur des données probantes et de programmes de prestations pharmaceutiques.
- Mettre en œuvre des approches viables pour réduire les obstacles financiers à l'accès aux médicaments.

MTaPS applique ces stratégies dans deux interventions clés : la définition d'un ensemble de produits pharmaceutiques essentiels pour soutenir les efforts d'un pays pour atteindre la couverture sanitaire universelle et l'augmentation de la disponibilité de données de qualité sur les dépenses pharmaceutiques et la capacité des parties prenantes à utiliser ces données pour la prise de décisions financières.

Un ensemble de paniers de soins de base est un ensemble de services de santé et de produits médicaux que la population a le droit de recevoir avec une protection financière spécifique, que ce soit par le biais d'un financement public ou d'un autre arrangement de couverture financière (par exemple, une assurance). Définir un ensemble de paniers de soins de base permet de s'assurer que les ressources d'un pays sont utilisées pour des services et des produits médicaux de grande

valeur ; la couverture est étendue aux populations mal desservies ; et des droits explicites sont accordés à tous les bénéficiaires.

En tant que représentant d'une grande partie des ensembles de prestations de santé de base et des budgets de santé, les régimes d'avantages pharmaceutiques nécessitent une attention particulière et doivent être définis de manière transparente et fondée sur des données probantes. Les régimes d'avantages pharmaceutiques devraient être chiffrés dans le cadre de l'ensemble de prestations de santé de base afin de prévoir les ressources nécessaires pour financer leur disponibilité. Le suivi des dépenses pharmaceutiques permet aux décideurs de comprendre les facteurs de l'offre et de la demande qui déterminent les dépenses pharmaceutiques au sein des systèmes de santé et d'améliorer l'utilisation appropriée de ces ressources limitées par les PRFI.

Étude de cas sur l'amélioration de la prise de décision en matière de financement pharmaceutique

Suivi des dépenses pharmaceutiques au Burkina Faso

MTaPS et le Projet de durabilité du système de santé local (LHSS) ont aidé le Burkina Faso à améliorer sa méthodologie de suivi de dépenses pharmaceutiques pour une plus grande précision en combinant des approches descendantes et ascendantes pour la collecte de données, basées sur la méthodologie des comptes nationaux de la santé. Le Burkina Faso est un pays à faible revenu avec plus de 40 % de personnes vivant en dessous du seuil de pauvreté national (2021)² et une répartition inégale des revenus entre les régions. En collaboration avec la Direction Générale de l'Accès aux Produits de santé, MTaPS et LHSS ont appliqué la nouvelle méthodologie de traçabilité des dépenses pharmaceutiques pour obtenir une analyse plus détaillée des dépenses de médicaments au Burkina Faso.

² Banque Mondiale. Poverty headcount ratio at national poverty lines (% of population). <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC>

Le suivi des dépenses pharmaceutiques à l'aide de la nouvelle méthodologie a révélé que les dépenses pharmaceutiques totales en 2018 dépassaient de plus de deux fois les estimations précédentes pour cette année-là. Il a également révélé des inefficacités, comme le fait que seulement 6 % des produits pharmaceutiques achetés et consommés cette année-là étaient responsables de 80 % des dépenses pharmaceutiques totales. La collecte de données non seulement au niveau national, mais aussi au niveau des districts et des établissements sanitaires, a permis une analyse plus détaillée de la répartition géographique et des inégalités. Par exemple, dans la région de la Boucle du Mouhoun, l'une des régions où le taux de pauvreté est élevé (60 %), ne représente que 7 % des dépenses pharmaceutiques totales (alors que sa population représente 9,3 % de la population du pays) et des dépenses pharmaceutiques par habitant inférieures à la moyenne nationale. À l'inverse, la région du Centre-

Nord, plus riche (22 % de taux de pauvreté), représente une taille de population similaire (9,1 %), mais elle a les dépenses en médicaments par habitant les plus élevées du pays. Les données ont montré que moins de ressources étaient allouées aux régions les plus pauvres.

Les améliorations apportées au suivi des dépenses pharmaceutiques ont également permis de mieux comprendre les dépenses par type de fournisseur et les données préliminaires afin d'appuyer l'examen continu de dépenses pharmaceutiques dans le contexte des catégories de maladies, à mesure que la collecte de données de routine devient possible. Ces informations permettront aux décideurs de Burkina Faso de redéfinir les priorités d'allocation des ressources en fonction de la façon dont les financements actuels sont dépensés, des types de produits pharmaceutiques achetés, de la façon dont ils s'alignent sur la charge de morbidité et des bénéficiaires des achats.

Comment les organisations peuvent-elles appliquer ces approches ?

Vous trouverez ci-dessous des ressources qui peuvent fournir aux organisations les connaissances et les outils nécessaires pour améliorer le financement des produits pharmaceutiques dans des contextes locaux.

Note : Plusieurs des ressources suivantes sont disponibles uniquement en anglais. Nous vous encourageons à utiliser les outils de traduction en ligne disponibles gratuitement (par exemple, en recherchant traduction de documents en ligne dans un moteur de recherche).

Outils

- [Estimation des dépenses financières pour un ensemble de prestations pharmaceutiques déterminées](#) (MTaPS 2021) : Cette ressource en deux parties passe en revue les outils existants pour estimer les besoins en ressources financières d'un ensemble de prestations pharmaceutiques définies (partie 1) et les lignes directrices pour l'estimation des besoins en ressources financières pour un ensemble de prestations pharmaceutiques définies (partie 2).
- [Étapes clés pour la définition des régimes d'avantages pharmaceutiques](#) (MTaPS 2021) : Ce document fournit aux pays qui souhaitent évoluer vers un ensemble de régimes d'avantages pharmaceutiques bien articulés et fondés sur des données probantes les lignes directrices pour en définir un.
- [Outil OneHealth](#) (Nations Unies, publié pour la première fois en 2012) : Cet outil destiné aux planificateurs fournit des conseils sur les investissements requis dans les systèmes de santé qui s'alignent sur les objectifs stratégiques et les cibles des programmes de contrôle et de prévention des maladies. Il fournit un cadre pour l'analyse de scénarios, l'établissement des coûts, l'analyse de l'impact sur la santé, la budgétisation et le financement des stratégies pour les principales maladies et les composantes du système de santé.
- [Guide de suivi des dépenses pharmaceutiques dans un système de santé](#) (USAID SIAPS 2014) : Ce document fournit des conseils sur la mise en place d'un processus de suivi systématique et exhaustif des dépenses pharmaceutiques.
- [Estimation des dépenses pharmaceutiques à l'aide du cadre du Système des comptes de la santé 2011](#) (MTaPS et LHSS 2023) : Cette ressource, développée conjointement par MTAps de l'USAID et LHSS, documente une approche pratique que les pays peuvent utiliser pour suivre les dépenses pharmaceutiques à l'aide du cadre du Système des comptes de la santé 2011.

Lectures et ressources supplémentaires

- [Suivi des dépenses pharmaceutiques au Bénin \(données 2020\)](#) (avril 2023)
- [Suivi des dépenses pharmaceutiques au Burkina Faso \(données 2018\)](#) (novembre 2021)
- [Prestations pharmaceutiques et ensembles d'avantages sociaux en Asie : une cartographie transnationale des accords de couverture](#) (janvier 2021)

Ressources d'apprentissage en ligne

- [Renforcement des systèmes pharmaceutiques \(RSP\) 101](#) (disponible en anglais et en français) : Ce cours présente aux apprenants les principes de base du RSP, y compris la façon dont la résolution des problèmes du système pharmaceutique fait progresser la couverture sanitaire universelle, lutte contre la résistance aux antimicrobiens, le VIH et le sida, le paludisme, la tuberculose et d'autres menaces pour la santé publique, et promeut la santé maternelle et infantile.
- [Quelle est la qualité de vos données sur les dépenses pharmaceutiques ?](#) : Dans ce webinaire, MTAps et LHSS ont réuni des experts aux niveaux mondial et national pour partager des idées et des enseignements sur la production de données sur les dépenses pharmaceutiques et la promotion de leur utilisation pour la prise de décision.

Contact

Veuillez contacter MTAps (Management Sciences for Health) si vous souhaitez obtenir de l'aide.

- Kwesi Eghan, conseiller technique principale, keghan@mtapsprogram.org
- Andre Zida, conseiller en financement pharmaceutique, azida@mtapsprogram.org / azida@r4d.org

À propos du programme MTAps de l'USAID

Le Programme des médicaments, technologies et services pharmaceutiques (MTaPS) de l'USAID aide les pays à revenu faible et intermédiaire à renforcer leurs systèmes pharmaceutiques, essentiel à l'obtention de meilleurs résultats de santé et à l'instauration de systèmes de santé plus fonctionnels. Le programme est mis en œuvre par un consortium de partenaires locaux et internationaux, dirigé par MSH, une organisation internationale à but non lucratif.



Ce document a été réalisé grâce au soutien généreux du peuple américain par le biais de l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID) en vertu du contrat no 7200AA18C00074. Son contenu relève de la responsabilité de Management Sciences for Health et ne reflète pas nécessairement l'avis de l'USAID ou du Gouvernement des États-Unis.